

Saksgangen mellom byrådet og partiene i bystyret

Det er behov for retningslinjer som sikrer best mulig flyt i saksgangen og informasjonsutvekslinga mellom bystyregruppene og byrådet. Retningslinjene gjelder for store saker og/eller viktige prinsipielle spørsmål, og i saker hvor byrådserklæringen ikke har avklart felles standpunkt.

Målsettingen er at bystyregruppene får eierskap til de sakene som fremmes fra byrådet, samt mulighet til å påvirke saker i forkant av at sakene avgis av byrådet. Samtidig skal retningslinjene også sikre nødvendig involvering av de tre partienes partiorganisasjoner.

Alle aktører har ansvar for at informasjonsflyten er så effektiv som mulig og sikrer nødvendig gjennomføringskraft.

Etablering av storfraksjoner

Det legges til grunn at det etableres storfraksjoner med utgangspunkt i de fem bystyrekomiteene. Storfraksjonene blir fellesarenaen for de tre bystyregruppene og byrådet både knyttet til behandling og diskusjon av saker, men også nødvendige forberedelser i forkant av komitemøter. I den grad byrådene har saker i flere fraksjoner, må det legges til rette for at dette kan håndteres på en effektiv måte.

Etablering av storfraksjonene er selvsagt ikke til hinder for at partiene kan ha egne fraksjonsmøter dersom det er ønsket.

Det legges ikke opp til at partiene har felles gruppemøter eller gruppestyremøter, med mindre dette avtales særskilt. Byråder fra alle de tre partiene kan innkalles til gruppemøter/gruppestyremøter hos alle de tre partiene.

Saker fra byrådet

Alle store saker og/eller viktige prinsipielle spørsmål skal legges fram for storfraksjonen med mulighet for behandling i samlet bystyregruppe.

Fagbyråden skal klargjøre eventuelle konflikter med partienes program og byrådserklæringen. Fagbyråden skal sørge for at fraksjonen får skriftlig informasjon som bakgrunn for sine drøftinger i alle viktige saker.

Når ansvarlig fagbyråd fremmer en sak for byrådet skal informasjon om drøfting og eventuelle uenigheter i storfraksjonen komme fram på egnet måte.

Dette er særlig viktig i saker som skal behandles i bystyret, men må også vurderes i forbindelse med saker som vedtas av byrådet dersom sakens innhold tilsier det.

Ansvar som ligger til medlem(mer) i storfraksjonen

Medlem(mer) i storfraksjonen må bidra til gode samarbeidsrutiner med fagbyråden, samt løpende vurdere hvilke spørsmål som krever behandling i de enkelte bystyregruppene. De respektive partiers fraksjonsledere er ansvarlig for nødvendige avklaringer i gruppestyrene eller i samlet bystyregruppe. Alle drøftinger i fraksjoner og bystyregrupper må være fortrolige.

Dersom en byråd signaliserer et standpunkt i en sak som strider mot standpunktet til ett eller flere av partiene allerede har innatt i bystyret, må fraksjonsledere gjøre gruppeledelsen oppmerksom på dette.

Storfraksjonene og fraksjonslederne har et særskilt ansvar, eventuelt i samarbeid med ansvarlig byråd, for å jobbe seg fram til enighet i saker der det fremgår uenighet mellom de tre partiene og eventuelt byråden. Kun unntaksvis skal uenighet løftes opp til gruppeledernivå.

Dersom behandling i samlet bystyregruppe i minst et av partiene viser at en partigruppe er uenig med byråden i en sak, tar gruppeleder saken opp med byrådet på egnet måte.

Saker i Bystyret

Storfraksjonen har ansvar for å orientere byråden om saker som fremmes fra opposisjonspartiene i Bystyret. Storfraksjonen bør tidlig drøfte saken med byråden og bli enig med byråden om en konklusjon. Fraksjonsleder er ansvarlig for nødvendige avklaringer i gruppestyret eller bystyregruppa.

Partienes utgangspunkt skal være å være åpne for at også andre partier i bystyret kan ha gode ideer og forslag vi kan slutte oss til.

Saker som medlemmer av bystyregruppene ønsker og ta opp

Representanter fra de tre byrådspartiene kan på vanlig måte være aktive medlemmer av bystyre og komiteene med å fremme interpellasjoner og private forslag, samt stille spørsmål.

Alle interpellasjoner og private forslag skal tas opp i storfraksjonen og avklares med den enkelte bystyregruppes ledelse i forkant. Fagbyråden skal også orienteres.

Eventuelle spørsmål som ønskes stilt enten muntlig i spørretimen eller skriftlig skal avklares med den enkelte fagbyråd i forkant.

Ved spørsmål fra storfraksjonen som krever behov for utsjekking fra fagbyrådens side, skal byråden kunne ha minimum 2 dager før komitemøtene/bystyrebehandling.

Håndtering av eventuelle konflikter mellom bystyregruppene til de tre byrådspartiene

Ved uenighet mellom de tre byrådspartiene i Rådhuset, bør partiene gjennom nær kontakt og prosesser forsøke å komme fram til et omforent syn. Gruppeledere orienteres så tidlig som mulig om eventuell uenighet, men det påligger fraksjonene et stort ansvar å komme fram til enighet i fraksjonen og eventuelt i samarbeid med ansvarlig byråd.

I saker der fraksjonene ikke kommer til enighet løftes saken opp til gruppelederne. Gruppeledere skal sammen med fraksjonsledere og byrådet jobbe seg fram til enighet.

Den enkelte gruppeleder har ansvaret for å sikre partimessig forankring og legge til rette for at saker som skal behandles i partiorganer blir gjenstand for behandling i de organer der det er nødvendig. De øvrige partiene holdes orientert dersom saker må behandles i partilinja hos enkeltpartier.

Arbeidet i storfraksjonen

Politisk ledelse i byrådsavdelingene må prioritere møtene med storfraksjonen. Byråden og byrådssekretær(ene) skal møte på storfraksjonsmøtene med mindre noe annet er eksplisitt avtalt. Dette for å sikre at politiske avklaringer kan foretas og at fraksjonene kan ta opp aktuelle saker med byråden og at fagbyråd kan drøfte saker med fraksjonen.

Alle medlemmene av storfraksjonen, både faste komiteemedlemmer og varamedlemmer, skal også møte på møtene med mindre gyldig forfall er varslet.

I alle byrådsavdelinger skal en av byrådssekretærene være ansvarlig kontaktpunkt mot storfraksjonen.

Kontaktpunktet i storfraksjonen er lederen av storfraksjonen. Kontaktpunktene er ansvarlig for praktisk samordning og tilrettelegging. Det bør legges til rette for at leder for storfraksjon og eventuelt andre heltidspolitikere på området har ukentlige møter med fagbyråden.

For perioden 2015 – 2019 fordeles ledelsen av storfraksjonene slik: Arbeiderpartiet har leder for storfraksjonen i finanskomiteen, byutviklingskomiteen og helse- og sosialkomiteen. MDG leder storfraksjon i kultur- og utdanningskomiteen, mens SV leder storfraksjonen i miljø- og samferdselskomiteen.

Storfraksjonsmøtene skal som hovedregel holdes mandager i komiteukene og starter klokka 17.00 og kan vare fram til klokka 19.00. Storfraksjonen vurderer selv eventuelle behov for møter og samlinger utover faste møter knyttet til komitemøtene.

Samarbeid med Rødt (fra samarbeidsavtalen)

Byrådslederen inviterer jevnlig til møter mellom gruppelederne i byrådspartiene og Rødt samt eventuelle andre nøkkelpersoner.

Gruppelederne til byrådspartiene og Rødt møtes etter avtale til faste tidspunkter for å drøfte aktuelle saker.

Byrådet konsulterer partiet Rødt før viktige saker fremmes på områder som er omtalt i samarbeidsavtalen.

Rødt deltar ikke i arbeidet i storfraksjonen. Leder for storfraksjon har ansvar for at det er tilstrekkelig kontakt med Rødt i forbindelse med komitemøter og bystyremøter.

Etter framlegging av en sak i bystyret

I budsjettsaker kan det gjøres mindre endringer innenfor rammen dersom storfraksjonen, fagbyråden, finansfraksjon og finansbyråden er enig.

For ordinære saker som er fremmet av byrådet for behandling i bystyret og som har økonomiske konsekvenser kan det gjøres mindre endringer dersom storfraksjonen, fagbyråden, finansfraksjon og finansbyråden er enig.

I andre saker kan det gjøres mindre endringer dersom storfraksjonen og fagstatsråden er enig. Storfraksjonen skal orientere gruppelederne om slike saker. Byrådsleder kobles på i store saker og saker av prinsipiell karakter.

Fraksjonene har ansvar for å sikre tilslutning til byrådets politikk i bystyret. I forhandlinger med andre partier i bystyret, møter fraksjonsledere fra alle de tre byrådspartiene sammen med representanter fra andre partier.

Ansvarlig byråd holdes orientert om forhandlinger med andre partier og skal ha mulighet til å komme med synspunkter før enighet med andre partier inngås.

Samarbeidet med Bydelsutvalgsgruppene

Det er viktig for byrådspartiene å ha god dialog og tett kontakt med partienes medlemmer i bydelsutvalgene. Det må også etableres arbeidsformer som sikrer samhandling med bydelsutvalgsgruppene i arbeidet i byråd og bystyret.

Kontakten med bydelene er i hovedsak være et ansvar for den enkelte storfraksjon. I enkelte saker som berører enkeltbydeler spesielt må aktuell bydel inviteres til møter med storfraksjon.

I saker av prinsipiell og overordnet karakter kan storfraksjon sammen med fagbyråd invitere til større møter der gruppelederne for de tre byrådspartiene inviteres til fellesmøte for å presentere saken og diskutere den med bydelene.

Det tas også sikte på at de tre bystyregruppene arrangerer en vinter/vårsamling for alle partienes BU-medlemmer i forbindelse med at budsjettarbeidet.

Hvert enkelt parti kan ellers holde egne møter og ha egne rutiner for å ivareta kontakten med sine medlemmer i bydelsutvalgene og komiteer i bydelene.